

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice

2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În prezent, <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și Legea 273/2006 privind finanțele publice locale</i>, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc principiile și regulile aplicabile pentru execuția bugetară. Conform acestor acte normative ordonatorii de credite care efectuează plăți în avans din fonduri publice sunt obligați să recupereze de la contractori aceste sume dacă nu sunt justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la sfârșitul anului bugetar.</p> <p>În cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, aproape toate categoriile de beneficiari primesc prefinanțare de la Autoritatea de management, prefinanțare care este asigurată din avansurile de program transferate de Comisia Europeană. Una dintre excepțiile de la această regulă a prefinanțării o constituie instituțiile publice centrale, care, din motive de sistem de finanțare și obligativitate a derulării achizițiilor publice, au asigurate în bugetul propriu toate fondurile necesare derulării proiectelor, acestea fiind rambursate de către Comisia Europeană pe măsură ce sunt cheltuite efectiv.</p> <p>Indiferent de modul de aplicare a regulii de prefinanțare, toți beneficiarii publici ale căror proiecte presupun realizarea de achiziții publice și încheierea unor contracte de furnizare de bunuri, prestare de servicii sau execuție de lucrări <i>sunt obligați să respecte legislația națională în domeniul acordării de avansuri</i> către contractori, în speță <i>Legea finanțelor publice nr. 500/2002, Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006 și HG nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri</i></p>
--	--



	<p>publice.</p> <p><u>Aplicarea acestor acte normative pentru proiectele multianuale finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare generează dificultăți importante la nivelul managementului financiar de contract, încetinește viteza de absorbție și poate conduce la nereguli și recuperare de fonduri comunitare de către Comisia Europeană.</u></p> <p>În cazul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, regulile în vigoare aplicabile în sistemul public pentru acordarea avansurilor către contractori creează probleme legate de certificarea și rambursarea cheltuielilor de către Comisie. În condițiile în care beneficiarul public este obligat, conform legislației naționale, să recupereze la sfârșitul fiecărui an, de la contractor, suma neutilizată din avans, consecința este că declarația de cheltuieli transmisă în cursul anului către CE, <i>declarație care a inclus valoarea integrală a avansului acordat</i>, ar conține practic cheltuieli mai mari decât cele realizate efectiv de beneficiar. În acest caz, vor fi aplicate corecții financiare de către CE, întrucât ar fi încălcate regulile de eligibilitate a cheltuielilor.</p> <p>Comisia Europeană a solicitat ca acest aspect legislativ național să fie reglementat cu prioritate în cursul anului 2010 pentru a nu genera corecții financiare aplicate României.</p> <p>De asemenea, în contextul actualei crize economico-financiare, a scăzut capacitatea contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor, ceea ce, cumulat cu prevederile legislative actuale în materie de avansuri, conduce la blocaje în derularea contractelor.</p>
2. Schimbări preconizate	Modificările propuse asupra Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și a Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale vor asigura o semnificativă îmbunătățire a nivelului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile postaderare și un ritm mai susținut de implementare a proiectelor finanțate din aceste fonduri.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul	
-------------	--

macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Având în vedere capacitatea redusă a contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor contractate, nepromovarea unor măsuri de natură să le ofere din punct de vedere financiar o minimă continuitate a activității, va agrava dificultățile acestora, cu atât mai mult pe fondul actualei crize economico-financiare.
3. Impactul social	Nepromovarea măsurilor propuse prin proiect ar perpetua reguli restrictive din punct de vedere financiar pentru autoritățile publice aflate în relații contractuale cu furnizori de servicii sau de lucrări, furnizori care, având un număr de angajați implicați în respectivul contract, recurg la disponibilizări temporare pentru perioadele în care nu au asigurată finanțarea activității.
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	<p>Adoptarea în regim de urgență a prevederilor cuprinse în acest proiect de Ordonanță de Urgență este obligatorie având în vedere impactul pe care reglementările promovate îl au asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile, mai ales prin faptul că beneficiarii acestor fonduri vor avea la dispoziție măsuri care să permită flexibilizarea mecanismelor de implementare a proiectelor.</p> <p>O caracteristică a implementării acestor fonduri este obligativitatea utilizării lor de către Statul Membru numai până la un anumit termen, după care acestea sunt dezangajate automat, ducând la pierderea celor mai ieftine resurse de finanțare, cu impact direct asupra dezvoltării viitoare. Aplicarea prevederilor propuse ar impulsiona în mod special implementarea proiectelor majore finanțate din POS Transport și POS Mediu, diminuând semnificativ riscul de dezangajare care se poate produce la sfârșitul fiecărui an.</p>

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe cinci ani
- mii lei -							
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
(c) bugetul asigurărilor de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
(b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
(c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu au fost identificate						

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu sunt necesare
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Autoritățile de management au fost consultate deoarece reprezintă structuri implicate în gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență și au sesizat dificultățile întâmpinate de beneficiari în implementarea proiectelor.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, având în vedere că reglementează aspecte tehnice privind mecanisme financiare din perspectiva beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de OUG prin avizul nr. 766/2010.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce un impact negativ asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

